



ДЕПАРТАМЕНТ ТУРИЗМА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«10» 02 2026 г.

г. Иваново

№ 8

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области, утверждённым постановлением Правительства Ивановской области от 19.02.2025 № 65-п:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год, подготовленный Департаментом туризма Ивановской области, в рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области в 2025 году (Приложение № 1 настоящему распоряжению).

2. Разместить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год на официальном сайте Департамента туризма Ивановской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Член Правительства Ивановской области-
директор Департамента

О.С. Шереметьева

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на
территории Ивановской области за 2025 год

1. Общие положения

Доклад о правоприменительной практике основан на реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее Закон № 132 ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановления Правительства Ивановской области от 19.02.2025 № 65-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области» (далее - Положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 21.03.2024 № 105-п «Об утверждении Положения о Департаменте туризма Ивановской области», Департамент туризма Ивановской области (далее-Департамент) наделен с полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области. Полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области закреплены за Департаментом в Положении о региональном государственном контроле (надзоре).

2. Задачи обобщения правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента осуществляется во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

3. Анализ соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за 2025 год.

Предметом регионального государственного контроля согласно пункту 1.3. Положения о региональном государственном контроле (надзоре) является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами следующих обязательных требований, установленных Законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами:

а) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона о туристской деятельности, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в

деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

б) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

в) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

г) в отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

По состоянию на 31.12.2025 Единый реестр объектов классификации в сфере туристской индустрии (далее - Реестр) содержит сведения о находящихся на территории Ивановской области:

- 105 средств размещения (санатории, кемпинги, гостевые дома, гостиницы, базы отдыха), которые прошли самооценку и включены в реестр классифицированных средств размещения.

- 4 классифицированные горнолыжные трассы.

- 0 классифицированных пляжей.

Официально на территории Ивановской области экскурсионную деятельность осуществляют 71 аттестованный экскурсовод (гид). Из них в 2025 году прошли аттестацию и получили нагрудные идентификационные карточки 46 экскурсоводов (гидов).

4. Цифровизация при осуществлении региональном государственного контроля (надзора) на территории Ивановской области.

В рамках реализации полномочий на осуществление государственного контроля (надзора) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туристской индустрии на уровне региона Департамент подключен к следующим информационным системам:

- Tourism.fsa.gov.ru – подсистема «Гостеприимство» ФГИС Федеральной службы по аккредитации;

- ГИС ТОР КНД (типовое облачно решение контрольно-надзорной деятельности);

- ЕРУЛ (единый реестр учета лицензий);

- ЕРВК (единый реестр видов контроля);

-Monitoring.ar.gov.ru (портал мониторинговой системы Минэкономразвития России).

С ноября 2025 - к ЕРКНМ (Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий) и ФГИС ПГС.

5. Ответственность за нарушение обязательных требований, предусмотренных Законом № 132 ФЗ. Общие сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях в субъекте за 2025 год.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность для контролируемых лиц следующими статьями:

ч. 1 ст. 14.39; ч. 2 ст. 14.39; ч. 3 ст. 14.39; ч. 4 ст. 14.39; ч. 5 ст. 14.39, ч. 6 ст. 14.39, ч. 7 ст.14.39, ч. 8 ст.14.39, ч. 11 ст.14.51, ч. 12 ст.14.51, ч. 13 ст.14.51, ч. 14 ст.14.51, ч. 15 ст.14.51, ч. 16 ст.14.51, ч. 17 ст.14.51, ч. 18 ст.14.51, ч. 19 ст.14.51, ч. 20 ст.14.51, ч. 21 ст.14.51, ч. 1 ст. 19.5, 19.6, 19.7.

В соответствии со статьей 19.5 Закона № 132-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия контрольным (надзорным) органом не проводятся.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5, 7 - 9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Департамент проводит следующие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий путем взаимодействия с контролируемыми лицами: инспекционный визит; документарная проверка; выездная проверка.

В соответствии с Приказом Департамента туризма Ивановской области от 18.08.2025 № 12 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой Департаментом туризма Ивановской области, в рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области на 2025 год и признании утратившим силу приказа Департамента туризма Ивановской области от 17 апреля 2025г. № 7 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой Департаментом туризма Ивановской области, в рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области на 2025 год» (далее - программа профилактики на 2025 год) уполномоченным органом 30.09.2025 проведён обязательный профилактический визит в отношении объектов контроля, отнесённых к категориям среднего и умеренного риска с целью контроля за соблюдением общих обязательных требований и требований в части деятельности средств размещения (тип размещения «Гостиница»):

- гостиница «Арт-отель «Лен» (ООО Палех Парк);
- гостиница «Петровские Дачи» в усадьбе Рогозина (ИП Кириленко А.А.).

По результатам обязательного профилактического визита в пределах компетенции нарушений обязательных требований не выявлено.

В соответствии с Распоряжением Департамента туризма Ивановской области от 16.12.2025 № 65 «О проведении постоянного рейда 19.12.2025» Департаментом 19.12.2025 проведён постоянный рейд на территории железнодорожного вокзала и прилегающей к нему территории по адресу: г. Иваново, Вокзальная площадь, 3 в отношении деятельности экскурсоводов (гидов) в целях предупреждения выявления и пресечения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований. Нарушений в ходе рейда не выявлено.

За 2025 год Департаментом выдано 62 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, из них: 39 - средствам размещения, включённым в реестр классифицированных средств размещения, но не прошедшим процедуру «самооценки» и 23 - средствам размещения, ранее не включённым в реестр классифицированных средств размещения.

Сведения о признаках нарушений обязательных требований не поступали.

6. Профилактическая работа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Ивановской области.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях недопущения и устранения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом осуществлялись профилактические мероприятия.

В рамках информирования на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел по региональному контролю (надзору), в котором размещены:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в актуальных редакциях;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- перечень индикативных показателей осуществления контроля (надзора);
- программа профилактики рисков причинения вреда на 2026 год;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- доклады по контрольной (надзорной) деятельности;

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой Департаментом, в рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области на 2026 год утверждена приказом Департамента туризма Ивановской области 30.12.2025 № 18.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в области регионального государственного контроля, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

По состоянию на 31.12.2025 проведено 208 профилактических мероприятий, в том числе информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа-15 единиц), направлено 62 предостережения, проведено 130 консультирования.

Предостережения направлялись организациям и индивидуальным предпринимателям, которые являются владельцами средств размещения, но не прошедших регистрацию в Реестре и процедуру самооценки.

Направлены информационные письма 4 туристическим агрегаторам в части недопустимости размещения информации о бронировании средств размещения, не прошедших регистрацию в Реестре и процедуру самооценки.

Также велась работа с Реестром по прекращению действия карточек классификации средств размещения на территории региона.

7. Заключительные положения

Положением о региональном контроле (надзоре) утверждён перечень должностных лиц контрольного (надзорного) органа, уполномоченных на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии и перечень должностных лиц контрольного (надзорного) органа, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области.

В 2025 году выполнено 100% от запланированных согласно плана-графика программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой Департаментом туризма Ивановской области, в рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области (Приказ Департамента туризма Ивановской области от 18.08.2025 № 12). Достигнуты целевые значения ключевых показателей.

Региональный контроль в туристской индустрии в 2025 году, из-за запрета на проведение проверок предприятий и предпринимателей, который был введен постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ориентирован на профилактическую работу. Согласно действующему законодательству, проведение внеплановых контрольных мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан. Такие проверки должны быть согласованы с прокуратурой Ивановской области.